

La lucha contra el cambio climático requiere un presupuesto público orientado hacia la transición energética

SANDRA GUZMÁN (sandra.lunag83@gmail.com)¹, GABRIELA NIÑO (gnino@cemda.org.mx),²
BEATRIZ OLIVERA (beatriz.olivera@greenpeace.org)³ y AROA DE LA FUENTE (aroa@fundar.org.mx)⁴

La reciente aprobación de la Ley General de Cambio Climático (LGCC) obliga a gobierno, sector privado, academia y sociedad civil a trabajar de manera conjunta para hacer frente a este problema global que, de no atenderse, implicará para México severos costos ambientales, sociales y económicos.

Un instrumento central para cumplir con los objetivos de la LGCC es el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF). Los compromisos internacionales de México en la materia podrán cumplirse con la asignación, transversal y transparente, de recursos públicos para acciones de mitigación y adaptación al cambio climático. Por ello, el Grupo de Financiamiento para Cambio Climático presenta una serie de recomendaciones para que el Presupuesto de Egresos de la Federación 2013 responda, dentro del marco de los derechos humanos, la igualdad de género y la sostenibilidad, a la problemática del calentamiento del planeta.

El sector energía y el cambio climático

El sector energía es uno de los más relevantes en materia de cambio climático. De acuerdo al último Inventario Nacional de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI), este sector contribuye con el 61% de las emisiones nacionales totales de estos gases, de las que la generación de energía supone el 21%. Ello se debe a la quema de combustibles fósiles para la generación energética y a que México es un país productor de hidrocarburos, cuyas finanzas públicas dependen en más del 35% de la explotación de estos recursos. Además, el 12% del presupuesto federal⁵ es ejecutado por Pemex, paraestatal responsable de dicha explotación.

Así pues, es necesaria la redefinición de las prioridades de la política energética en los próximos años. En dicha revisión, la inversión en el uso eficiente de la energía y el aprovechamiento de fuentes renovables en su generación juegan un rol central para garantizar la soberanía energética del país. Esto se produce en un contexto mundial con grandes retos para el suministro de energéticos y para afrontar la crisis ambiental que vive la humanidad.

¹ Consultora experta en Cambio Climático

² Centro Mexicano de Derecho Ambiental: www.cemda.org.mx

³ Greenpeace México: www.greenpeace.org/mexico/es

⁴ Fundar, Centro de Análisis e Investigación: www.fundar.org.mx

⁵ O lo que es lo mismo, 460,444,837,336 pesos.

A continuación se presentan las principales tendencias del presupuesto dirigido al sector energía:

- Del total de recursos asignados a Pemex en 2012 para Programas y Proyectos de Inversión (PPIs) -monto que ascendió a 301,255,000,000 pesos-, el 83.62% fue destinado a Pemex Exploración y Producción (PEP). Esta subsidiaria de Pemex dedicó parte de ese presupuesto al financiamiento de dos grandes proyectos de baja rentabilidad, con altos impactos ambientales y de alta incertidumbre de éxito, de acuerdo a la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Estos proyectos son Aceite Terciario del Golfo, que recibió el 7% del total de la inversión de PEP, y el proyecto de aguas profundas Integral Lakach, al que se le asignó 1,524,000,001 pesos.
- El gobierno sigue impulsando el desarrollo de energía nuclear aun cuando existen otras acciones más seguras y más costo efectivas, como son el impulso a la eficiencia energética y las energías renovables. Así lo demuestra el hecho de que el presupuesto del Instituto Nacional de Investigaciones Nucleares fue, en 2012, 5.5 veces mayor que el de la Comisión Nacional para el Uso Eficiente de la Energía.
- El gobierno no ha asignado al Fondo para la Transición Energética los 3,000 mdp que establece la Ley de Aprovechamiento de Energía Renovable y Financiamiento para la Transición Energética. Además, este fondo ha sido utilizado para financiar proyectos de sustitución de electrodomésticos y no para aprovechamiento de energía renovable.
- La asignación de presupuesto para proyectos de aprovechamiento de energía renovable ha sido limitada. De los 364 proyectos de la Comisión Federal de Electricidad (CFE) en 2011 y de los 320 en 2012, sólo 16 fueron de energía renovable. De ellos, 6 se quedaron sin recursos, mientras que los otros son financiados mediante Pidiregas, que es deuda de largo plazo para el país.

Todo lo anterior muestra que los gobernantes no han emprendido un serio análisis de las oportunidades que la eficiencia energética y el aprovechamiento de energía renovable tendrán para el medio ambiente, la sociedad y la economía mexicanas.

Ante este contexto, el Grupo de Financiamiento para Cambio Climático hace las siguientes propuestas para el Presupuesto de Egresos de la Federación 2013:

- Asignar mayores recursos para el aprovechamiento de energía renovable. Con el 2% de los recursos que Pemex destina a los proyectos fósiles Integral Lakach (aguas profundas) y Aceite Terciario del Golfo, se podrían financiar los seis proyectos de energía renovable que se quedaron sin presupuesto en 2012,⁶ asegurando su desarrollo.
- Incrementar el gasto para la eficiencia energética, utilizando recursos que la CFE destina a grandes hidroeléctricas como la Parota, que no está en operación y que sin embargo recibe fondos.
- Asignar al menos los 3,000 mdp para el Fondo para la Transición Energética que demanda la Ley, y destinar estos recursos a la puesta en marcha de políticas efectivas en materia de energía renovable.
- Transparentar el uso de los recursos asignados al Fondo para la Transición Energética y Aprovechamiento Sustentable de Energía, así como al Fondo Sectorial de Sustentabilidad Energética CONACYT-SENER.

⁶ Programas de inversión de proyectos geotermoeléctricos, Proyecto Piloto Baja California Sur Rosalía, Los Azufres III Fase I, Proyecto Piloto de Generación Solar Fotovoltaico, Los humeros III, Red de transmisión asociada a la CE Rumorosa I, II y III. Ello sucede cuando México se sitúa en el tercer lugar a nivel mundial en potencial de energía geotérmica y cuando la Asociación Nacional de Energía Solar ha señalado las grandes oportunidades de generación de esta energía si el país invierte para su desarrollo en el desierto de Sonora.